

Постановление  
Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам  
и проведению республиканских референдумов

5 декабря 2019 г. № 76

О жалобе Непомнящих В.М.  
о признании выборов по  
Гомельскому-Центральному  
избирательному округу № 33  
недействительными

Рассмотрев жалобу Непомнящих Владимира Михайловича о признании выборов по Гомельскому-Центральному избирательному округу № 33 недействительными, Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) установила следующее.

В соответствии с частями второй – четвертой статьи 82 Избирательного кодекса Республики Беларусь выборы по избирательному округу признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей округа, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Округная избирательная комиссия может признать выборы недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо при определении результатов были допущены нарушения требований Кодекса, повлиявшие на итоги выборов.

Непомнящих В.М., баллотировавшийся кандидатом в депутаты по Гомельскому-Центральному избирательному округу № 33, обратился в округную избирательную комиссию с жалобой, в которой просил признать выборы по данному округу недействительными, поскольку никто из представителей Объединенной гражданской партии, выдвинутых в состав участковых избирательных комиссий, образованных на территории данного избирательного округа, не был включен в состав этих комиссий. Кроме того, заявитель утверждал, что выборы в избирательном округе не состоялись, поскольку согласно проведенному наблюдателями и доверенными лицами визуальному подсчету в выборах по данному избирательному округу приняло участие около тридцати процентов избирателей. В качестве нарушений Непомнящих В.М. указал на то, что в ходе досрочного голосования

на 11 участках для голосования не опечатывались помещения, где хранились ящики для голосования и там находились члены участковой избирательной комиссии, а на одном из участков до начала подсчета не были подсчитаны и погашены неиспользованные бюллетени. Заявитель также считает, что доверять результатам подсчета голосов нельзя в связи с отказом участковых избирательных комиссий от предложения наблюдателей от кампании «Право выбора», предусматривающем право наблюдателя знакомиться с содержанием каждого бюллетеня для голосования.

Окружная избирательная комиссия рассмотрела 21 ноября 2019 г. жалобу и отказала в ее удовлетворении. На данное решение Непомнящих В.М. подал жалобу в Гомельскую областную избирательную комиссию. Решением Гомельской областной избирательной комиссией от 26 ноября 2019 г. № 21 жалоба Непомнящих В.М. оставлена без удовлетворения.

В жалобе в Центральную комиссию Непомнящих В.М. ставит вопрос об отмене решений вышеназванных окружной и областной избирательных комиссий и в обоснование своих требований приводит те же доводы, которые содержались в жалобах в окружную и областную избирательные комиссии.

Проверив имеющиеся по жалобе материалы, обсудив доводы жалобы, Центральная комиссия не находит оснований к отмене обжалуемых решений.

При рассмотрении жалобы окружной избирательной комиссией Гомельского-Центрального избирательного округа № 33 правильно определены обстоятельства, имеющие значение для ее рассмотрения, и им дана надлежащая оценка.

Как видно из протокола окружной избирательной комиссии Гомельского-Центрального избирательного округа № 33 от 18 ноября 2019 г., выборы по данному округу состоялись, поскольку в них приняло участие 43 826 избирателей из 66 868 включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, что составляет 65,54 процента. Депутатом избран Злотников Андрей Анатольевич, за кандидатуру которого проголосовало наибольшее число избирателей (23 733). Данные о явке избирателей, о количестве голосов, поданных за каждого из шести кандидатов в депутаты, баллотировавшихся по этому избирательному округу, внесены в протокол окружной избирательной комиссии на основании протоколов участковых избирательных комиссий участков для голосования №№ 1–40, образованных в границах этого округа.

Окружной избирательной комиссией проверен довод Непомнящих В.М. о том, что число избирателей, получивших бюллетени для голосования, по данным наблюдателей и доверенных лиц, которые

вели такой подсчет в участковых избирательных комиссиях, значительно ниже указанного в соответствующих протоколах участковых комиссий о ходе досрочного голосования и о результатах голосования. В ходе опроса наблюдателей, акты которых были представлены заявителем по девяти участкам для голосования (№№ 2, 4, 6, 10, 23, 25, 27, 30, 36), выяснилось, что наблюдатели осуществляли свои функции не весь период голосования, расхождение по цифрам, указанным в документах участковой комиссии и их подсчетах, незначительно различалось (на два – три избирателя), а два наблюдателя заявили, что не знают о составлении актов от их имени. Кроме того, наблюдение в участковых избирательных комиссиях этого округа осуществляли 493 наблюдателя, абсолютное большинство из которых не выявили нарушений в ходе голосования и при установлении его результатов, в связи с чем указанный довод заявителя не может быть объективным.

С учетом этого окружная избирательная комиссия правильно указала в своем решении, что визуальный подсчет числа избирателей не имеет правового значения, поскольку не предусмотрен Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Окружная избирательная комиссия обоснованно не согласилась с доводом заявителя о незаконности образования участковых избирательных комиссий на территории Центрального района г. Гомеля, поскольку данный вопрос был предметом рассмотрения в суде Центрального района г. Гомеля, в соответствии с решением которого от 7 октября 2019 г. жалоба Гомельской городской организации Объединенной гражданской партии по данному вопросу оставлена без удовлетворения в связи с соблюдением администрацией Центрального района г. Гомеля требований избирательного законодательства, касающихся формирования участковых избирательных комиссий.

Центральная комиссия отмечает также отсутствие причинной связи между невключением в состав избирательных комиссий представителей Объединенной гражданской партии и результатами выборов, поскольку закон не связывает формирование избирательных комиссий с участием избирателей в выборах и определением их волеизъявления.

Правильным является вывод окружной избирательной комиссии о правомерности отказа участковых избирательных комиссий от предложения наблюдателей от кампании «Право выбора» изменить определенную Избирательным кодексом процедуру подсчета голосов избирателей, которая не предусматривает оглашение содержания каждого бюллетеня для голосования, а также право наблюдателей обозревать эти бюллетени. В силу закона изменение процедуры подсчета голосов выходит за рамки полномочий любых избирательных комиссий.

Иные доводы, изложенные в жалобе, были предметом тщательного рассмотрения в окружной избирательной комиссии. Выводы по ним об отсутствии нарушений при хранении ящиков для голосования, а также при подсчете голосов избирателей на одном из участков для голосования соответствуют требованиям избирательного законодательства.

Ввиду отсутствия оснований для отмены решений окружной избирательной комиссии Гомельского-Центрального избирательного округа № 33 и Гомельской областной избирательной комиссии, руководствуясь статьями 33, 49<sup>1</sup>, 82 и 84 Избирательного кодекса Республики Беларусь, Центральная комиссия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Отказать Непомнящих В.М. в удовлетворении жалобы о признании выборов по Гомельскому-Центральному избирательному округу № 33 недействительными.

Председатель комиссии

Л.М.Ермошина

Секретарь комиссии

Е.Н.Дмухайло